Regional Refugee Response for the Ukraine Situation

Молдова

ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЕ ДАННЫХ ДЛЯ ОСНОВАННОГО НА ФАКТАХ ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ В МОЛДОВЕ

Подготовлено Рабочей группой по вопросам защиты **Декабрь 2023 года**

С 24 февраля 2022 года в Молдову прибыло почти миллион перемещенных лиц из Украины. Из них, почти 113 000 остаются в стране в поисках безопасности от вооруженного конфликта. Согласно правительственной статистике, 82% прибывших составляют женщины и дети. Мониторинг защиты, проводимый партнерами по Координационному форуму по делам беженцев, а также данные о зачислении денежных средств предоставляют некоторые дополнительные данные, например, о беженцах с ограниченными возможностями, возрасте и этнической принадлежности, но не все собирают эту информацию систематически.

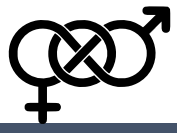
Дезагрегирование данных по полу, возрасту и другим переменным имеет решающее значение для основанной на фактах гуманитарной деятельности, как для беженцев из Украины, так и для жителей Республики Молдова. Дезагрегирование данных позволяет гуманитарным организациям выявлять и анализировать конкретные потребности, уязвимости и неравенства, затрагивающие конкретные группы людей, и обеспечивать им адресную защиту и помощь. В отсутствие дезагрегированных данных, уязвимости различных беженцев и жителей принимающей страны могут остаться незамеченными. Дезагрегированные данные, должным образом собранные, проанализированные и представленные в отчетности, помогают обеспечить всеобъемлющее и инклюзивное реагирование.

- В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусмотрена приверженность ***принципу «никто не останется без внимания»***: потребности и риски, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые и обездоленные группы, необходимо определить и расставить в порядке приоритетов посредством всеобъемлющего и систематического дезагрегирования и анализа данных
- Дезагрегирование данных является ключевым принципом ***подхода к данным с учетом прав человека***. Дезагрегирование данных позволяет понять положение конкретных групп, сравнить его с другими и выявить пробелы в данных. Крайне важно понимать неравенство и дискриминацию, затрагивающие разные группы населения. Сравнение ситуации разных групп позволяет понять, кто больше всего пострадал от кризиса, чтобы обеспечить всем пострадавшим эффективный доступ к защите и услугам, отвечающим их уникальным потребностям.
- ***Основанная на фактах, эффективная и прозрачная гуманитарная помощь*** опирается на регулярный сбор и анализ дезагрегированных данных о потребностях населения на всех этапах программирования гуманитарной деятельности (готовность; предварительная оценка; реагирование; мониторинг; отчетность; итоговая оценка).

«В целях содействия принятию мер реагирования, основанных на фактах, государства и соответствующие заинтересованные стороны будут, при необходимости, способствовать разработке унифицированных или функционально совместимых стандартов для сбора, анализа и обмена данными о беженцах и возвращенцах, дезагрегированными по возрасту, полу, ограниченным возможностям и разнообразию».

Глобальный договор о беженцах, п. 46.

ПОЛ И ГЕНДЕРНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ



Данные, дезагрегированные по полу, относятся к количественным и качественным данным, которые разбиты в соответствии с половой принадлежностью человека для измерения социально-экономических и социокультурных различий между женщинами и девочками и мужчинами и мальчиками. Это позволяет гуманитарным организациям понять конкретную ситуацию и риски, с которыми сталкиваются беженцы-женщины и девочки по сравнению с беженцами-мужчинами и мальчиками.

Дезагрегирование по гендерному признаку улучшает понимание потребностей и проблем лиц с особой гендерной идентичностью. Подход, учитывающий гендерные аспекты, гарантирует, что при оказании гуманитарной помощи будут приняты во внимание все гендерные группы, и что к ним будут относиться с уважением.

ВОЗРАСТ

Разбивка по возрасту с использованием возрастных когорт способствует признанию конкретных потребностей каждой возрастной группы и помогает адаптировать услуги для них. Рекомендуемая разбивка по возрасту, где это возможно:

- 1-2, 3-6, 7-10, 11-15, 16-18, 19-23 (для деятельности по защите детей и просвещению, используется ЮНИСЕФ);
- 24-49 (лица репродуктивного возраста);
- 50-59, 60-69, 70-80, 80-89, 90+ (для пожилых людей, используется HelpAge).

Дезагрегирование данных по возрасту помогает создать более подходящие каналы коммуникации для всех возрастных категорий беженцев, например, личные визиты и телефонные звонки для сообществ, в которых проживают пожилые люди, или использование социальных сетей и цифровых технологий для молодого поколения. Это также позволяет адаптировать информационно-разъяснительные сообщения для часто упускаемых из виду групп.

ОГРАНИЧЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

DДезагрегирование по признаку ограниченных возможностей в значительной степени способствует удовлетворению особых потребностей и предоставляет индивидуальную помощь беженцам с любым видом ограниченных возможностей.

Для выявления лиц с ограниченными возможностями рекомендуется включать в процессы сбора данных краткий опросник Вашингтонской группы по статистике инвалидности. Этот набор вопросов может помочь выявить людей с ограниченными возможностями на основе трудностей, с которыми они сталкиваются в различных функциональных областях в ходе повседневной деятельности. Он считается более всеобъемлющим, чем классический медицинский подход, который принимает во внимание только лиц, у которых были клинически определены ограниченные возможности. Это способствует более инклюзивному и доступному гуманитарному реагированию.

РАЗНООБРАЗИЕ

Дезагрегирование данных по принципу разнообразия направлено на выявление особых потребностей и оказание индивидуальной помощи этническим, национальным, социальным, политическим или религиозным меньшинствам, которые уязвимы в силу своего экономического, правового, образовательного статуса или статуса мигранта/перемещенного лица, или которые принадлежат группам, иным образом защищенным международным правом.

При сборе этих данных следует применять принцип самоидентификации. Это означает, что представляющие интерес группы населения должны иметь возможность раскрывать или не раскрывать конфиденциальную информацию о своих личных характеристиках. Вопросы о личности должны быть добровольными, и всегда должен быть предусмотрен вариант отказа от ответа.

ИНТЕРСЕКЦИОНАЛЬНОСТЬ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ

Чрезвычайная гуманитарная ситуация оказывает разное воздействие на людей в зависимости от факторов, определяющих их идентичность. Эти факторы включают, помимо прочего, гендер, возраст, ограниченные возможности, этническую принадлежность, религиозные убеждения, национальность, сексуальную ориентацию, статус беженца или мигранта, уровень образования и т.д. То, как эти факторы пересекаются и взаимодействуют друг с другом в рамках систем власти, привилегий и дискриминации, называется интерсекциональностью. Интерсекциональность признает, что люди могут сталкиваться с несколькими формами дискриминации одновременно и что эти пересекающиеся идентичности сложным образом формируют их опыт и социальные реалии.

«Данные о насилии, надругательствах и жестоком обращении, пережитых в более старшем возрасте, в значительной степени отсутствуют. Хотя статистические данные о насилии в отношении женщин имеются в основном в отношении насилия со стороны интимного партнера и сексуального насилия, большинство опросов, как правило, исключают из своей выборки женщин старше 50 лет».

Всемирный день распространения информации о злоупотреблениях в отношении пожилых людей, 2023 год

«Мы можем отслеживать прогресс только при наличии данных, дезагрегированных по полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, доходу, миграционному статусу, ограниченным возможностям и другим характеристикам, касающимся признаков дискриминации, запрещенной законодательством о правах человека. Только отслеживая прогресс в различных группах населения во всех странах мы сможем гарантировать, что действительно никто не останется в стороне».

Зейд Раад Аль Хусейн, бывший Верховный комиссар ООН по правам человека

УСВОЕННЫЕ УРОКИ

- Чтобы выполнить обязательство никого не оставлять без внимания, сначала нужно понять, кто больше всего подвержен риску.
- Каждая организация имеет конкретный мандат и работает с конкретными группами населения, но для гуманитарных организаций крайне важно расширить усилия по сбору данных, чтобы охватить более широкий круг групп.
- Всем таким субъектам необходимо провести более тщательную идентификацию игнорируемых и маргинализированных групп/сообществ, выходя за рамки общих категорий и широких ссылок.
- Важно определить, как многочисленные уровни уязвимостей пересекаются и усугубляют друг друга. Это значительно улучшит направленность действий на тех, кто больше всего в этом нуждается.
- Любой сбор данных должен осуществляться ответственно, на основе оценки преимуществ и рисков, связанных со сбором, и с надлежащей подготовкой сборщиков данных.

Благодаря этим действиям гуманитарные организации могут ввести в действие принцип «никого не оставлять без внимания» и помочь покончить с дискриминацией, достичь равенства и гарантировать, что все беженцы, независимо от происхождения, смогут получить доступ к правам и услугам в принимающих странах.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендации для гуманитарных организаций

- ***Разработать внутреннее руководство/процедуры для обеспечения дезагрегирования данных*** по возрасту, ограниченным возможностям, разнообразию и, где это уместно и безопасно, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерному самовыражению и половым характеристикам населения на всех этапах управления проектным циклом.
- При составлении ***анкет/опросов*** учитывать связи между задаваемыми вопросами и планируемой дезагрегацией данных и формулировать вопросы соответствующим образом.
- ***Укреплять партнерство и взаимное наращивание потенциала с ключевыми заинтересованными сторонами*** посредством устойчивого обучения (включая подготовку инструкторов), совместного использования ресурсов и знаний для удовлетворения потребностей различных людей.
- ***Предписать использование краткого опросника Вашингтонской группы по ограниченным возможностям*** при сборе данных в соответствующих контекстах.
- ***Содействовать ответственному сбору и представлению данных*** о широком спектре уязвимых беженцев в соответствии с принципом самоидентификации и принципом «не навреди» и обучать этому работников гуманитарных организаций.
- ***Уделять повышенное внимание многоуровневому/межсекторальному дезагрегированию данных*** на протяжении всего проектного цикла (готовность; предварительная оценка; реагирование; мониторинг; отчетность; итоговая оценка).
- ***Наилучшим образом использовать собранные дезагрегированные данные посредством анализа и интерпретации***, которые углубляют понимание потребностей и возможностей различных групп.
- ***Использовать дезагрегированные данные для разработки проектов,*** адаптирующих деятельность к потребностям конкретных групп, и внедрять их в Молдове, адаптируя деятельность к потребностям конкретных групп.

Рекомендации для доноров

- ***Поощрять включение данных, дезагрегированных*** по полу, возрасту, ограниченным возможностям и другим охраняемым признакам, где это возможно и уместно, в проектные предложения и отчеты, включая отчеты о мониторинге и оценке. (Смотрите предлагаемые типы дезагрегирования на стр. 2)
- ***Выделять пропорциональное, основанное на потребностях финансирование программ для ответственного дезагрегирования данных и удовлетворения конкретных потребностей уязвимых групп, выявленных при сборе дезагрегированных данных*** (т.е. выделять бюджетные статьи на сбор дезагрегированных данных, разумные условия для людей с ограниченными возможностями и достаточный транспорт в сельские или изолированные общины и обратно).
- ***Поощрять партнерство*** с уязвимыми или маргинализированными группами населения при проведении конкурсов проектов в соответствии с принципом участия.
- ***Призывать партнеров*** к ответственности за их обязательство никого не оставлять без внимания.

Контактные данные

Эндрю Пейнтер, координатор по сектору, старший сотрудник УВКБ ООН по вопросам защиты, painter@unhcr.org
Каролина Казачук, сопредседатель по сектору, Офис народного адвоката, carolina.cazaciuc@ombudsman.md
Мартина Гастальделло, сотрудник по правам человека УВКПЧ, martina.gastaldello@un.org